

吉首市人民政府文件

吉政发〔2025〕5号

吉首市人民政府 关于印发《吉首经济开发区管理委员会剥离 社会事务管理职能工作方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，吉首经开区管委会，市德夯管理处，市直有关单位：

为进一步深化吉首经开区体制机制改革，更好服务园区企业、产业和项目发展，助推园区转型升级和高质量发展，经市委同意，现将《吉首经济开发区管理委员会剥离社会事务管理职能工作方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



吉首经济开发区管理委员会 剥离社会事务管理职能工作方案

为全面贯彻落实省委开展开发区剥离社会事务管理职能工作的安排部署，根据《中共湖南省委机构编制委员会印发〈关于开展开发区剥离社会事务管理职能试点工作方案〉的通知》（湘编发〔2023〕4号）《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅印发〈关于进一步完善开发区管理体制机制 促进开发区高质量发展的意见〉》（湘办〔2024〕38号）《关于湘西高新区、吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、保靖县、永顺县、龙山县开发区机构编制调整方案的批复》（州编办发〔2025〕1号）文件精神，结合吉首经济开发区（以下简称经开区）实际，制定本方案。

一、工作目标

在2025年6月底前，园区坚持以经济发展、招商引资、科技创新和优化营商环境为主的功能定位，分类梳理具体职能事项，在园区行使赋权范围内，形成《吉首经开区社会事务管理职能保留清单》《吉首经开区社会事务管理职能剥离清单》《吉首经开区行政审批赋权事项保留清单》《吉首经开区行政审批赋权事项收回清单》四张清单，切实解决经开区社会事务包袱沉重等问题，促进经开区集中精力抓发展。

二、重点任务

（一）明确事项清单。经开区在实际工作中承担的城市管理、应急管理、信访维稳类等社会事务管理职能事务和行政审批赋权

事项，经分类梳理后，形成《吉首经开区社会事务管理职能保留清单》《吉首经开区社会事务管理职能剥离清单》《吉首经开区行政审批赋权事项保留清单》《吉首经开区行政审批赋权事项收回清单》四张清单（详见附件）。

（二）稳妥有序剥离。城市管理类职能交由市城市管理和综合执法局、市自然资源局、市住保中心、市公用事业服务中心、所属地乡镇（街道）等相关市直职能部门承担；应急管理类职能交由市应急管理局；信访维稳类职能交由所属地乡镇（街道）承担。

（三）厘清职责边界。吉首经开区社会事务管理职能剥离后，相关职能部门要进一步细化与吉首经开区之间的职责分工，明确职责边界，形成职责边界清单。

三、工作要求

（一）强化组织领导。剥离经开区社会事务管理职能是省委、州委、市委部署推进的一项重要工作，为切实做好开发区剥离社会事务管理职能工作，经市委、市人民政府同意，决定成立吉首经开区剥离社会事务管理职能工作专班，专班办公室设在吉首经开区管委会，市委办、市政府办、市委组织部、吉首经开区管委会、市委编办、市司法局、市发改局、市人社局、市自然资源局、市住建局、州生态环境局吉首分局、市公用事业服务中心、市林业局、市税务局、市市场监管局、市城管和综合执法局、市财政局、市行政审批局、市气象局、市公安局、市应急管理局、市消防救援大队、市医保局、市住保中心、市文旅广电局、市交通运

输局、乾州街道办事处、双塘街道办事处、河溪镇、市市政工程有限责任公司等部门指定人员加入工作专班，协调推进相关工作。市直相关职能部门要加强业务指导，及时研究解决职能移交中遇到的重点难点问题，制定相关配套措施，确保移交工作顺利平稳。各部门要提高政治站位，把剥离社会事务工作作为重大政治责任，切实增强政治自觉和行动自觉。

（二）压实工作责任。吉首经开区党工委、管委会要切实履行主体责任，认真落实省委和市委决策部署，不打折扣、不搞变通、不讲价钱。市直相关职能部门要切实履职、主动担当、加强协作，按照既定要求全力做好职责承接等相关工作，在相关社会事务职能未正式移交前，不得以任何理由不办、拖办或者推诿。在职责移交后，吉首经开区管委会要积极配合相关部门做好工作衔接过渡工作，确保经开区社会事务职能移交期间各项工作不断档。

（三）严肃工作纪律。在社会事务职能剥离期间，对拒不执行组织安排、扰乱工作秩序以及工作落实不力、阳奉阴违、自行其是的，要严肃问责。

- 附件：
1. 吉首经开区社会事务管理职能保留清单
 2. 吉首经开区社会事务管理职能剥离清单
 3. 吉首经开区行政审批赋权事项保留清单
 4. 吉首经开区行政审批赋权事项收回清单

附件 1

吉首经开区社会事务管理职能保留清单

序 号	职能类别		事项名称	承接单位	备注
	应急管理类	安全生产日常管 理职能			
1			纳入园区管理的生产类企业的安全生产日常管理工作	吉首经开区管委会	
2	生态环保类	生态环保日常管 理职能	纳入园区管理的生产类企业的生态环保日常工作， 配合做好环保法宣传、环保巡查执法等工作	吉首经开区管委会	
3	信访维稳类	信访维稳类职能	纳入园区管理的生产类企业的相关信访维稳工作	吉首经开区管委会	

注：根据湘办〔2024〕13 号和湘办〔2024〕38 号指导意见，按照《关于开展开发区剥离社会事务管理职能试点工作方案》（湘编发〔2023〕4 号）文件精神 and 吉首经开区实际情况进行梳理。原未明确吉首经开区承担且剥离清单未表述详尽的社会事务管理职能继续由吉首市按职责权限负责承接。

附件 2

古首经开区社会事务管理职能剥离清单

序号	职能类别		事项名称	承接单位	备注
1	城市管理类	管理古首市高铁东站广场综合服务中心的职能	市高铁东站广场综合服务中心调整为市城管和综合执法局管理	市城管和综合执法局	
2	城市管理类	高铁新城范围内的市政、园林绿化、路灯建设及维护管理、环卫职能	高铁新城范围内城市道路的市政、园林绿化、路灯建设及维护管理、环卫等工作职能由市城管和综合执法局负责。其中金星大道、金坪路、文兴东路、建新东路 4 条路的相关职能由社会资本方吉首通号腾达项目管理有限责任公司按相关协议履行。	市城管和综合执法局 市市政工程有限责任公司	
3	城市管理类	园区间规划职能	园区监管和服务范围外的规划工作	市自然资源局	
4	城市管理类	“两违”巡查与认定、处置职能	“两违”巡查与认定、处置相关工作	市城管和综合执法局、 市自然资源局、 所属乡镇（街道）	
5	城市管理类	房地产（含保交楼）职能	房地产（含保交楼）相关工作	市住房保障服务中心	

序号	职能类别		事项名称	承接单位	备注
6	城市管理类	污水处理厂及配套管网监管	污水处理厂及配套管网日常运行维护由社会资本湘西自治州国祯环保科技有限公司负责，日常监管行政职能由市公用事业服务中心收回	市公用事业服务中心	
7	城市管理类	征地拆迁职能	征地拆迁工作	市自然资源局、 所属地乡镇（街道）	
8	应急管理类	安全生产日常管理职能	除纳入园区管理的生产类企业以外，其他的安全生产日常管理及行政执法工作	市应急管理局	
9	信访维稳类	信访维稳职能	除纳入园区管理的生产类企业以外，其他的信访维稳工作	所属地乡镇（街道）	

注：根据湘办〔2024〕13号和湘办〔2024〕38号指导意见，按照《关于开展开发区剥离社会事务管理职能试点工作方案》（湘编发〔2023〕4号）文件精神 and 吉首经开区实际情况进行梳理。原未明确吉首经开区承担且剥离清单未表述详尽的社会事务管理职能继续由吉首市按职责权限负责承接。

附件 3

吉首经开区行政审批赋权事项保留清单

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权部门	赋权方式	承接部门
1	自然资源 (4 项)	园区范围内建设项目用地预审与选址意见书核发	000115012000 (主项: 建设项目选址意见书核发)	行政许可	自然资源局	委托行使	吉首经开区管委会
2		园区范围内建设用地 (含临时用地) 规划许可证核发	115013000	行政许可	自然资源局	委托行使	吉首经开区管委会
3		园区范围内建设工程规划类许可证核发	117011000	行政许可	自然资源局	委托行使	吉首经开区管委会
4		园区范围内建设工程规划核验 (验收)	715002000	行政确认	自然资源局	委托行使	吉首经开区管委会

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	赋权部门	赋权方式	承接部门
5	市场监管 (6项)	企业(包括个体工商户、农民专业合作社)自主申报名称	431031082W00	其他行政权力	市场监管部门	直接赋权	吉首经开区管委会保留园区“企业自主申报名称”赋权事项,“个体工商户、农民专业合作社自主申报名称”由市场监管部门收回。
6		企业设立、变更、注销登记	131003000	行政许可	市场监管部门	委托行使	吉首经开区管委会
7		营业执照遗失补领、换发申请	431031090W01	其他行政权力	市场监管部门	委托行使	吉首经开区管委会
8		申请增加、减少营业执照副本	431031090W02	其他行政权力	市场监管部门	委托行使	吉首经开区管委会
9		权限内备案事项	431031091W00	其他行政权力	市场监管部门	委托行使	吉首经开区管委会
10		股权出质设立	731002000	行政确认	市场监管部门	委托行使	吉首经开区管委会

附件 4

吉首经开区行政审批赋权事项收回清单

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
1	发改 (7 项)	权限内政府投资项目审批	431004129W00	其他行政权力	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	
2		政府投资项目建议书审批	431004110W00 (主项：权限内政府投资项目概算审查)	其他行政权力	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	
3		政府投资项目可行性研究报告审批		其他行政权力	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	
4		政府投资项目初步设计概算审批		其他行政权力	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	
5		企业投资项目备案	432004404W00	公共服务	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	
6		政府投资项目代建单位招标文件、代建合同备案	432004403W00	公共服务	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	
7		电力设施保护区内作业审批	430107019W00	行政许可	发改部门	委托行使	市发展和改革委员会	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
8	自然资源 (8项)	建设用地供地审查	115057000	行政许可	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
9		临时用地审批	115003000	行政许可	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
10		国有建设用地使用权出让后土地 使用权分割转让批准	115001000	行政许可	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
11		划拨土地使用权和地上建筑物及 附着物所有权转让、出租、抵押审 批	115002000	行政许可	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
12		闲置土地处置	431015072W00	其他行政权力	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
13		出让土地使用权按现状转让	43105042W00	其他行政权力	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
14		收回国有土地使用权审核	431015043W00	其他行政权力	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	
15		抵押权登记	715001014	行政确认	自然资源部门	服务前移	市自然资源局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
16	开发建设 (17项)	政府投资项目初步设计审批	430117080W00	行政许可	住建部门	直接赋权	市住建局	
17		建设工程消防设计审查	117052000	行政许可	住建部门	直接赋权	市住建局	
18		建筑工程施工许可证核发	117006000	行政许可	住建部门	直接赋权	市住建局	
19		建设工程消防验收	117051000	行政许可	住建部门	直接赋权	市住建局	
20		施工图审查情况备案	1017007000	其他行政权力	住建部门	直接赋权	市住建局	
21		最高投标限价（招标控制价）及其 成果文件备案	431017369W00	其他行政权力	住建部门	直接赋权	市住建局	
22		施工、监理等招标文件告知性备案	431017357W00	其他行政权力	住建部门	直接赋权	市住建局	
23		建设工程招标投标情况书面报告	431017281W00	其他行政权力	住建部门	直接赋权	市住建局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
24	开发建设 (17项)	建筑工程(含房屋建筑工程、市政基础设施工程、燃气设施工程和城镇排水与污水处理设施工程等)竣工验收备案(含档案验收)	001017006000	其他行政权力	住建部门	直接赋权	市住建局	
25		工程质量以及施工现场进行检查	430617042W0Y	行政检查	住建部门	直接赋权	市住建局	
26		建设工程竣工验收消防备案	717008000	行政确认	住建部门	直接赋权	市住建局	
27		对施工中违反安全生产要求检查	430617009W00	行政检查	住建部门	直接赋权	市住建局	
28		建筑起重机械使用登记	117057000	行政许可	住建部门	委托行使	市住建局	
29		城镇污水排入排水管网许可	117015000	行政许可	住建部门	委托行使	市住建局	市公用事业服务中心实施
30		建设工程城建档案验收	431017325W00	其他行政权力	住建部门	服务前移	市住建局	
31		超限高层建筑工程抗震设计审批	117010000	行政许可	住建部门	审批直报	市住建局	
32		建筑业企业资质核准(总承包特级、一级、部分二级及部分专业承包一级、二级除外)	117054002	行政许可	住建部门	审批直报	市住建局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
33	生态环保 (3 项)	建设项目环境影响评价审批(海洋工程、核与辐射类除外)	116055000	行政许可	生态环境部门	服务前移	州生态环境局 吉首分局	
34		贮存危险废物超过一年的批准	116057000	行政许可	生态环境部门	服务前移	州生态环境局 吉首分局	
35		危险废物管理计划备案	431016005W00	其他行政权力	生态环境部门	服务前移	州生态环境局 吉首分局	
36	税务服务 (11 项)	对纳税人延期申报的核准	130003000	行政许可	税务部门	服务前移	市税务局	
37		对纳税人变更纳税定额的核准	130004000	行政许可	税务部门	服务前移	市税务局	
38		增值税专用发票(增值税税控系统)最高开票限额审批	130005000	行政许可	税务部门	服务前移	市税务局	
39		对采取实际利润预缴以外的其他企业所得税预缴方式的核定	130006000	行政许可	税务部门	服务前移	市税务局	
40		纳税信用复评	730013000	行政确认	税务部门	服务前移	市税务局	
41		纳税信用补评	730014000	行政确认	税务部门	服务前移	市税务局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
42	税务服务 (11 项)	纳税信用修复	730016000	行政确认	税务部门	服务前移	市税务局	
43		税务事项办理服务	4320300073W00	公共服务	税务部门	服务前移	市税务局	
44		中国税收居民身份证明的开具	730001000	行政确认	税务部门	服务前移	市税务局	
45		企业印制发票审批	130001000	行政许可	税务部门	审批直报	市税务局	
46		对纳税人延期缴纳税款的核准	130003000	行政许可	税务部门	审批直报	市税务局	
47	人社保障 (25 项)	企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制审批	00011400700Y	行政许可	人社部门	服务前移	市人社局	
48		人力资源服务许可	00011400600Y	行政许可	人社部门	服务前移	市人社局	
49		职业培训补贴申领	2014008003	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
50		生活费补贴申领	2014201002	公共服务	人社部门	服务前移		根据湘人社规〔2024〕16号文件，此项赋权已取消

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
51	人社保障 (25 项)	技能提升补贴申领	2014008010	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
52		创业补贴申领	2014105001	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
53		创业担保贷款申请	2014105002	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
54		吸纳贫困劳动力就业奖补申领	2014105005	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
55		职业培训补贴申领	2014201001	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
56		职业技能鉴定补贴	00201420200Y	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
57		申报职业技能鉴定	2014205001	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
58		单位（项目）基本信息变更	2014002001	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
59		个人基本信息变更	2014002002	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
60	人社保障 (25项)	养老保险待遇发放账户维护申请	2014002003	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
61		工伤保险待遇发放账户维护申请	2014002004	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
62		失业保险待遇发放账户维护申请	2014002005	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
63		企业社会保险登记	2014001001	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
64		工程建设项目办理工伤保险参保登记	2014001003	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
65		职工参保登记	2014001005	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
66		城乡居民养老保险参保登记	2014001006	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
67		缴费人员增减申报	2014003001	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
68		社会保险缴费申报与变更	2014003002	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
69	人社保障 (25 项)	社会保险费延缴申请	2014003003	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
70		社会保险费断缴补缴申报	2014003004	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
71		社会保险费欠费补缴申报	2014003005	公共服务	人社部门	服务前移	市人社局	
72	市场监管 (4 项)	个体工商户设立、变更、注销登记	131004000	行政许可	市场监管部门	委托行使	市市场监管局	
73		农民专业合作社设立、变更、注销登记	131005000	行政许可	市场监管部门	委托行使	市市场监管局	
74		食品（含保健食品）经营许可	131024000	行政许可	市场监管部门	直接赋权	市市场监管局	
75		小餐饮经营许可证	430131056W00	行政许可	市场监管部门	直接赋权	市市场监管局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
76	城管执法 (4项)	临时占用街道两侧和公共场地许可	430117059W00	行政许可	城管执法部门	直接赋权	市城管和综合执法局	
77		城市建筑垃圾处置核准	117014000	行政许可	城管执法部门	直接赋权	市城管和综合执法局	
78		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	000117017000 (子项: 建筑工地围挡广告设置审批)	行政许可	城管执法部门	直接赋权	市城管和综合执法局	
79		市政设施建设类审批	117020000	行政许可	城管执法部门	直接赋权	市城管和综合执法局	
80	财政评审 (1项)	施工图预算或招标上限值审查	431013014W00	其他行政权力	财政部门	直接赋权	市财政局	
81	气象 (3项)	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	154004000	行政许可	气象部门	审批直报	市气象局	
82		雷电防护装置设计审核	154001001	行政许可	气象部门	服务前移	市气象局	
83		雷电防护装置竣工验收	154001002	行政许可	气象部门	服务前移	市气象局	

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
84	公安管理 (1 项)	户口登记、注销、迁移	709001000	行政确认	公安部门	服务前移	市公安局	
85	消防应急 (2 项)	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	125049000	行政许可	消防救援部门	服务前移	市消防救援大队	
86		火灾事故调查	725007000	行政许可	消防救援部门	服务前移	市消防救援大队	
87	医疗保障 (1 项)	基本医疗保险关系转移	432036007W01	公共服务	医保部门	服务前移	市医保局	
88	林业 (2 项)	临时使用林地审批	164116000	行政许可	林业部门	服务前移	市林业局	
89		建设项目使用林地及在森林和野生动物类型国家级自然保护区建设审批(核)	00016413900Y	行政许可	林业部门	审批直报	市林业局	
90	住房保障 (5 项)	房屋安全鉴定备案	431017368W00	其他行政权力	住房保障部门	委托行使	市住建局	市住保中心 实施

序号	类别	赋权事项名称	事项编码	事项类型	原赋权部门	原赋权方式	收回部门	备注
91	住房保障 (5项)	物业专项维修资金使用审核、备案	431017346W00	其他行政权力	住房保障部门	委托行使	市住建局	市住房保障中心 实施
92		公租房租金收缴	1017009000	其他行政权力	住房保障部门	服务前移	市住建局	市住房保障中心 实施
93		白蚁防治	432017406W00 (主项:白蚁 防治监督管理 及灭治、防治)	公共服务	住房保障部门	服务前移	市住建局	市住房保障中心 实施
94		公租房承租资格确认	717009000	行政确认	住房保障部门	服务前移	市住建局	市住房保障中心 实施
95		建设工程文物保护和考古许可	430168003W00	行政许可	文旅部门	审批直报	市文旅广电局	
96	文化旅游 (3项)	互联网上网服务营业场所经营单位设立审批	122011000	行政许可	文旅部门	委托行使	市文旅广电局	
97		从事经营性互联网文化活动审批	122010000	行政许可	文旅部门	审批直报	市文旅广电局	

