

关于吉首市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案的报告

——2024 年 2 月 21 日在吉首市第十一届人民代表大会第四次会议上

吉首市发展和改革局（市粮食和物质储备局）局长 邓仕常

各位代表：

受市人民政府委托，向大会书面报告全市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案，请予审查，并请各位政协委员和其他列席会议人员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，面对经济发展内外环境更趋复杂严峻的形势，全市上下在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，牢牢把握高质量发展这个首要任务，锚定实现“三高四新”美好蓝图，围绕打造“三区两地”、建设“五个湘西”，聚焦“打造州域经济核心增长极”目标，大力实施“强州府”战略，扎实推进“三年”活动，坚决打好“发展六仗”，全市经济在逆势中“稳步回升向好”，社会大局和谐稳定。

（一）主要计划目标完成情况

2023 年,全市地区生产总值实现 224.6 亿元,同比增长 0.4%;规模工业增加值下降 14.6%;固定资产投资下降 23.1%;社会消费品零售总额 124 亿元,增长 1.4%;地方一般公共预算收入 14.37 亿元,增长 7.1%;城镇居民人均可支配收入 40270 元,增长 4.3%;农村居民人均可支配收入 16303 元,增长 7.1%。

2023 年国民经济和社会发展规划主要指标执行情况均不及预期,主要是受外部环境错综复杂、市场需求不足、内生动力较弱等多重因素叠加影响。其中,规模工业总体下行,主要是重点支柱产业产量下滑,全市白酒产量下降 50%以上,加之房地产市场低迷,建材公司基本处于停产、半停产状态,综合产能不足 30%,采矿业、制造业增加值降幅较大,水泥、商品混凝土、手机、中成药产量均不同程序下降;固定资产投资后续乏力,主要是新入库项目少,在库项目投资空间小,投资转化率不高,今年拟开工的 10 亿元以上的 G209、G319 吉首市社塘坡-花垣麻栗场公路、吉首市腾达医院等重点项目尚未完成项目前期,后续投资缺乏有力支撑,加之房地产投资趋于谨慎,2023 年房地产仅有 5 个开工项目,严重影响投资增长;社会消费品零售总额增长不多,主要是消费市场活力不足,特别是支柱商品汽车和石油增速持续回落,加之服装、鞋帽类和针纺织品、家用电器和音像器材、烟酒类零售额持续下降,房地产业和文体娱乐业工资总额下降,第三产业发展承压较大。

(二) 吉首经开区计划目标完成情况

全年实现园区生产总值 32.97 亿元，增长 10.3%；规模工业增加值 5.55 亿元，增长 9.4%；技工贸收入 91.75 亿元，增长 5.9%；固定资产投资 23.57 亿元，下降 50.1%；亩均税收 3.31 万元/亩，增长 6.4%；内联引资到位资金 30.41 亿元，增长 28.91%，进出口金额 570 万元，外资实现破零；新增规模工业企业 6 家，新增高新技术企业 4 家。

2023 年吉首经开区经济运行呈现逐季恢复、加快发展的态势，但发展中还面临不少困难和挑战，经济平稳增长的基础尚不牢固，产业结构还需优化，要素保障有待加强。

（三）重点任务完成情况

1、加快发展实体经济，特色优势产业提质增效。一是农业产业稳步发展。全市实现农林牧渔业总产值 19.08 亿元，同比增长 4%。全年完成粮食播种 13.87 万亩，产量 1.07 亿斤，生猪出栏 8.79 万头，全面完成州分任务。全市茶叶种植面积 15.5 万亩，茶叶加工 1853.8 吨，获批“湘西黄金茶”湖南省地理标志产品保护示范区。全市现有“两品一标”产品 28 个，农产品加工企业 225 家，其中州级以上农业龙头企业 31 家，全市农产品加工业就业人数 8486 人，农产品加工业产值达 74.89 亿元，预计全产业链产值 83 亿元以上。全市注册农民专业合作社 676 家，州级以上示范合作社 20 家、州级以上家庭农场 12 个，全年休闲农业接待游客 50 余万人次，实现旅游收入 9000 万元。二是工业企业转型升级。积极开展规模企业培育工作，全年新增“四上”企

业 28 家，新建入规企业 2 家，小升规企业 5 家，申创省级创新型中小企业 26 家，被认定为省级“专精特新”中小企业 5 家。推进“智赋万企”行动，全市企业上云 487 家，上平台 38 家，长潭泵业建设的“产销一体化”工业互联网平台深度应用，鹤盛原烟、长潭泵业、同方计算机等 6 家公司创建智能制造示范车间、工位，全市工业企业转型发展初见成效，市属规上工业增加值实现 14.3 亿元，增长 9.9%。

三是文旅产业提质增效。文化旅游产业基础设施不断完善，德夯苗寨、乾州古城开发提质，矮寨云顶旅游度假区、湘西秘境街区、吉首市淘野·勤丰研学基地等项目投入运营，九丰现代智慧农业博览园、湘西黄金茶博览园、勤丰现代农业产业园等一批特色园先后建成。旅游业态日渐丰富，推出沉浸式 5D 苗境喜宴剧场《德夯幻境》、峡谷星空水滑道、矮寨大桥登山魔毯等项目，德夯景区仅“双节”期间，接待旅游人次 17.58 万人次，购票人数 9.62 万人，购票收入 694.57 万元，旅游收入 965.63 万元，分别增长 15.94%、227%、183.85%、57.84%。乡村旅游蓬勃发展，隘口苗疆茶谷新晋国家 3A 景区，矮寨镇中黄村入选省级乡村旅游重点村，吉首市茶旅融合生态文化游廊道入选湖南省乡村旅游精品廊道，高质量举办全国文化和旅游赋能乡村振兴工作现场会、湖南省（夏季）乡村文化旅游节等重大节会。全年接待游客 1771 万人次，实现旅游收入 171 亿元，分别增长为 27%、28.5%。

四是商贸物流加快发展。湘鄂渝黔现代农业产业园农产品交易中心一期、湘西活牛交易大市场、华申·武

陵国际商贸城蔬菜批发市场等项目已建成投用，武陵山智慧冷链仓储物流园、武陵山区食药仓储冷链配送中心、吉乾生鲜冷链仓储物流配送中心等项目加速建设，友阿金融中心、智慧生活广场、仓储购物中心等一批现代物流项目谋划储备，我市现代商贸物流体系逐步建立，城市电商运营分拣中心和农村电商日趋规范，农村客货邮加快融合发展，商贸物流标准化、数字化、智能化、绿色化水平明显提高。全市电商主体达 400 余家，实现电商交易额 32 亿元，完成全年目标任务的 152.8%，实现外贸进出口总额 1.56 亿元，完成全年任务 111.4%。

2. 稳步有效扩大内需，经济发展内生动力增强。一是项目建设有序推进。2023 年我市实施省州重点建设项目 75 个，全年完成投资 93.33 亿元，完成年度任务 83.51%，完成重点项目动态储备 349.48 亿元，完成年度任务的 174.7%，项目投资完成比例和项目储备均排名全州第一。全年上争资金 10.47 亿元，完成率 98.31%。实施专项债券项目 6 个，累计完成投资 18.18 亿元；实施中央预算内资金项目 13 个，累计完成投资 1.85 亿元。其中，总投资 51 亿元的大兴寨水库工程、FPC 柔性线路板与 PCB 印刷电路板生产线、湘西汽车后续综合服务、专科医疗中心（一期）、腾达学校、智能炒菜机器人产业化项目等重大建设项目加快推进，老旧小区改造项目全面启动，湘泉国际广场、友阿·武陵国际商业新城（一期和二期）、锂离子电池移动储能生产线、同方计算机生产基地、湘西大健康产业园项目一期等一批重点项目竣

工投产。**二是招商引资初见成效。**坚持主动出击抓招商，组建由市级领导“挂帅”的6个招商工作组派驻6大重点城市，进一步强化招商对接频度和效率。全年新注册湘商回湘投资企业7家，湘商回湘投资实际到位资金10.8亿元；文溪公馆一期、保利盛世欢乐城、百合花产业园、湘洪绿色食品生产线等一批产业招商项目建成投用；引进深圳特力特科技、重庆中吉新材料等一批产业企业；体育公园文旅开发、新启航职业技术学校等一批项目正加快推进。全年实现省外境内到位资金50.1亿元，增长22.6%。**三是消费需求稳步回升。**坚持“无节造节、有节造市”，制定促销计划，通过旅发大会、房交会、车展以及乾城夜经济等系列活动拉动消费增长。特别是以德夯景区、乾州古城等景点为平台，打造“夜游”“夜购”“夜食”“夜娱”“夜演”等多元化夜间经济消费体系；乾州古城沉浸式体验、特色餐饮、商贸购物等各类业态商户80余家，夜间经济营业额达1500万元，成功申报我省夜经济示范商圈。另外，通过银联“云闪付”平台多次发放消费券带动线下直接消费超过1000万元；新投产运营的天虹商业广场综合体项目，以年度营业额4.3亿元排全省13个门店第一名；犇腾夜经济项目，国庆开业当天人流突破5万人。全市社会消费品零售总额124亿元，总量全州排名第一。

3. 统筹城乡融合发展，县域经济发展步伐加快。一是国土空间规划加快编制。国土空间总体规划和村庄规划同步推进，编制完成《吉首市国土空间总体规划（2021-2035年）》，村庄规划

编制已启动 98 个村，吉首市中心城市路网完成优化调整，以县域为重要载体的城镇化建设加快实施，“五区”联动发展格局进一步完善。

二是乡村振兴战略深入实施。紧紧围绕“守底线、抓发展、促振兴”的目标任务，坚决守住不发生规模性返贫底线，1840 户 5692 人纳入动态监测，587 户 1809 人消除返贫风险。深入实施乡村振兴“六大行动”，教育、医疗、住房、饮水等普惠性保障政策全面落实，产业、金融、就业帮扶全面到位。全年发放春季教育资助金 190.4 万元，发放春季“雨露计划”资助金 207.45 万元，发展庭院经济 1563 户发放奖补资金 280 万，为 209 户 671 人发放救助基金 100.9 万元，1.86 万脱贫人口实现稳定就业。全年完成农村公路提质改造 39 公里，新（改）建村组停车场 25 个，新增山塘水库蓄水能力 36 万立方米，农村自来水普及率达 91.14%，新（改）建农村户厕 1500 户，创建“最美农家”1298 户，农村新增 5G 基站 85 个。

三是城市载体功能更加完善。基础设施项目加快推进，实施老旧小区改造 13 个，新建和改造供水管网 35 千米、污水管网 8.3 千米、燃气管网 9.4 千米，完成 G209、G319 绕城二期（小溪至狮子庵段）、通乡三级路路面工程 20.16 公里，国省道安防精细化提升 60 公里，湘西红枫谷康养中心、吉首经开区污水处理厂及配套管网工程项目、湘西为民中等职业技术学校等项目建成投运。积极搭建城市充电网络骨架，已建成公共直流充电桩 200 余个，交流充电桩 2200 余个。便捷城市生活，开通公交客运线路 24 条，全域公交一体化格局

基本形成。

4. 持续深化改革创新，发展新动能进一步集聚。一是**重点领域改革稳步推进**。深化政府投资体制改革，聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式。全面推进国有“三资”清查处置和管理改革，努力实现国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化。持续推进文化体制改革，深入实施全域旅游战略，创新旅游产业发展引领机制进一步完善。有序推进项目审批制度改革、科研项目改革、知识产权保护改革、国企改革、“一件事一次办”改革等 42 项经济体制改革以及医保支付方式改革、殡葬改革、收入分配制度改革等 18 项社会体制改革工作。二是**营商环境持续优化**。深化简政放权、放管结合，着力以创优营商环境推动经济高质量发展。创新“政务服务直播”模式，打响“吉事即办”政务品牌，政务服务水平不断提高。推进“一网通办”，线上线下一体化平台产生办件 50 万件，推进“一件事一次办”，新生入学实现“掌上办”，出生办理从 16 个工作日缩短为 3 个工作日，政务服务效率大幅提高。开展“万名干部服务千家企业”活动，走访企业 1568 家，化解基层群众和企业问题 1200 余个，特别是降低收费停车场标准，城市停车难停车贵问题得到有效解决。推进园区赋权，最大程度赋予吉首经开区 107 项行政审批事项，做到应赋尽赋。2023 年市营商办被省人民政府评为关于打好优化发展环境持久仗表现优异单位。三是**创新活力不断增强**。扎实推进省级创新型县（市、区）创建基础工作，

全市专利授权量 221 件，累计有效发明专利 254 件，万人发明拥有量达 5.93 件，均居全州第一，荣获湖南省第二批创新型县。全市科技增加值完成 38.8 亿元，高新技术企业 34 家，新申报 4 家。全市新增规模工业企业 7 家，新增各类市场主体 4776 户，其中新增创业主体 1865 个，累计市场主体 47836 户。边城生物、湘泉药业入选省上市资源库，诚成纺织成功挂牌四板。

5. 坚持强化民生保障，人民生活品质不断提升。一是**社会保障持续增强**。重点民生实事扎实推进，29 件省、州重点民生实事项目全部办结，12 个市民生实事票决项目基本完成。全市城镇新增就业 2907 人，新增农村劳动力转移就业 1011 人，均完成年度任务。落实“基本医保、大病保险、医疗救助”三重医疗保障政策，执行按病种付费改革政策，实现普通门诊异地结算、门诊慢特病省内异地直接结算完成率 100%，村卫生室全部纳入医保定点，群众就近看病、结算更便捷。困难群体城乡居民基本养老保险参保率 100%，城乡居民基本养老保险待遇发放率 100%。城乡低保、救助继续提标，养老服务全面推进，未成年人关爱、保护进一步加强。二是**社会事业持续发展**。教育质量持续巩固，义务教育质量监测全省（122 个县）综合排名 32 名；办学条件持续改善，新建经开区一幼、改扩建燕子岩幼儿园，完成马颈坳中学、排绸小学 2 所省定乡镇标准化寄宿制学校建设，成功创建省科普教育“双走进”试点县。加强公共卫生监测处置全面动员防蚊灭蚊，及时有效控制登革热传播；基本公共卫生服务拓面，

健康监测、健康教育、随访等逐步朝全人群全周期迈进。非遗传承、文物保护有序推进，文艺创作推陈出新，公共文化逐渐繁荣。

三是文明卫生创建全面推进。市政基础设施持续完善，实施路面修复、停车位划设、排水沟疏通、户外管线整治等小微民生项目1300余个。根治城市顽疾，州市共建单位累计清扫小区（居民点）路面17万平方米，清运垃圾410余吨，清除“牛皮癣”（小广告）6.1万余处。提质建设“和美湘村”，完成山塘治理200处、6个村生活污水治理、10座垃圾中转站提质改造，拆除“两违”建筑面积15860平方米。持续改善生态环境，州府吉首环境空气质量代表湘西州在全省14个市州中排名第1，地表水水质、集中式饮用水水源地水质达标率100%，污染地块安全利用率达到100%，森林覆盖率达到57%，荣获省级生态文明建设示范县市、省级卫生城市。

二、关于2024年经济社会发展环境

2024年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是推进现代新州府建设的重要之年，我市经济社会发展既面临历史机遇也面临风险挑战，总体机遇大于挑战。

（一）机遇方面。一是从国家政策走势来看，为保持经济回升向好的势头，党中央、国务院采取了一系列扩大内需、提振信心、防范风险的政策举措，出台支持民营经济31条、恢复和扩大消费20条措施等政策，安排大规模增量资金支持十大领域38

个行业建设，增发万亿国债，以及提前下达 2024 年部分地方新增债务限额，将进一步提振相关需求，推动明年经济向好。二是从全省发展态势看，省委第十二届四次全会凝聚了全省推进高质量发展的共识，陆续出台了恢复和扩大消费的若干政策措施、加快推动高质量发展的若干意见、加快建设现代化产业体系的指导意见等系列文件，强化了“四个一”经济运行监测调度工作机制，推动主要经济指标持续回升，筑牢了明年经济稳中向好的基础。三是从州市实际来看，全州“打造三区两地、建设五个湘西”的发展目标措施全面起势，湘西边城机场通航，我州全面迈入高铁航空时代，以生态文化旅游为主的现代服务业将迎来新的发展机遇。随着“强州府”战略深入实施，推进县域经济、高质量发展、碳达峰等高质量发展方案陆续出台并实施，加上迎接建州 70 周年、承办 2027 年全国第十三届少数民族运动会，2024 年度我市发展的基础环境和条件正在发生深刻变化，进入了蓄力起势、加快发展的新阶段。

（二）挑战方面。一是外部不确定性因素依然较多。俄乌冲突尚未结束，巴以冲突骤然升级，地缘政治冲突给趋缓恢复的全球经济带来不确定性。据国际货币基金组织预测，今年全球经济增速约为 3.0%，较去年下降 0.5 个百分点，低于过去 20 年 3.8% 的平均水平，预计明年增速将放缓。国内需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力尚未得到根本化解。二是需求恢复动力不足。疫情“疤痕效应”持续，市场需求不足导致企业生产活动放

缓，居民增收难度大，消费场景短期内难以恢复，消费信心减弱。房地产投资依然低迷，传统基础设施投资增长空间有限，投资面临压力。外部环境的不确定性对外贸易领域仍面临较大挑战。**三是实体经济发展困难不少。**农业产业化程度不强，农产品附加值低，龙头企业辐射带动不强；工业结构单一，酒业依赖较为突出，数字经济、新能源等新兴产业较为弱小，抗风险能力弱；服务业结构不优，批零住餐业等传统服务业占比过高，现代先导型服务业占比偏低，生态文化旅游资源融合程度不深，二次消费乏力，规上企业数量少，服务业潜力未充分挖掘。**四是经济社会风险点增多，**巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接任务繁重，群众就业困难不少，民生短板仍然较多。税源结构不优，财政收支矛盾突出，基层“三保”和防范化解债务风险压力大。安全生产领域仍有不少风险隐患。制约高质量发展的体制机制障碍不同程度存在，有的干部思想观念、能力作风与推动高质量发展要求还有差距。

三、2024 年经济社会发展主要预期目标和任务

（一）总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央、省委、州委决策部署精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面深化改革创新，以新气势推进“八大行动”，做好产业发展提质、项目建设提速、招商引资提效“三年工作”，实施“强州府”战略，加快发展壮大实体经济，加快构建特色产业体系，更好统筹新型城镇化、乡村全

面振兴和社会民生事业，更好统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期、增进民生福祉、保持社会稳定，加快打造“州域经济核心增长极”，不断开创吉首高质量发展新局面。

（二）全市主要预期目标。按照上述总体要求，坚持立足当前、着眼长远，综合考虑需要和可能，提出 2024 年全市经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 6%，规模工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 6%，地方财政收入增长 6%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7%左右、8%左右；城镇调查失业率控制在省定范围内，完成省定粮食产量目标、能耗总量和强度双控目标、主要污染物减排目标任务。

（三）吉首经开区预期目标。2024 年度主要预期目标是：园区生产总值增长 10%；规模工业增加值增长 15%；技工贸收入增长 8%；固定资产投资增长 15%；亩均税收增长 15%；内联引资到位资金增长 20%，其中外资到位资金 100 万美元；工业企业新入规 10 家；新增高新技术企业 5 家。

（四）工作重点及措施。为实现经济社会发展目标，重点抓好以下几个方面工作。

1、着力扩大内需，推动经济回升向好。强化项目支撑，围绕中央、省预算内投资、专项债券投资重点领域和 2027 年全国第十三届少数民族传统体育运动会、建州 70 周年加强项目策划

包装，拟储备 2025 年中央预算内投资项目 50 个以上、专项债券 30 个以上；继续实行专班推进，挂图作战，对照谋划的 2024 年州重点建设项目清单、重点招商引资项目清单以及 2024 年中央省预算内、专项债券储备项目清单，切实加快项目前期，推进实施大兴寨水库、楠木坪综合开发、湘西金融中心、金秋方舟高级中学、现代农业产业园农产品大市场、年产 20 万组磷酸铁锂电池组及年产 20 万台太阳能路灯项目、矮寨云顶旅游度假区等 46 个省州重点项目建设，谋划实施 500 兆瓦钒资源综合利用新能源基地、城乡电网建设、新能源充电设施、高纯级没食子酸生产项目、年产 1.5 万吨河溪香醋生产线、老旧小区改造配套基础设施建设等市重点项目 70 个以上，确保年度固定资产投资入统 65 亿元以上。持续发挥招商引资战略作用，突出招大引强、产业招商、以商招商，持续强化湘商对接，形成“对接一批、签约一批、落地一批、投产一批”项目滚动发展的良好局面。促进消费恢复，聚焦“房子、车子、孩子”等热点领域，加大对新能源汽车、智能家居、住房、家电下乡等行业政策倾斜力度，刺激大宗消费；谋划推动茶叶、水果等特色农产品、旅游产品及家具家装等专营商超市场建设，挖掘和引导达标商超实现转企入规入统，增加限上批零企业份额；紧盯文旅消费“蓝海”，加快挖掘“吃住行游购娱”的消费潜力，积极拓展文旅体消费和不夜城、美食城、商业步行街等各类消费市场，办好农博会、房交会、美食节、大型车展等活动。

2、突出文旅主导，构建现代化产业体系。以特色优势产业为抓手，加快建设现代化产业体系。推动文化旅游产业高质量发展，围绕建设“武陵山区旅游中心城市”目标，以创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区为抓手，编制好《文旅主导型高质量发展规划》，把旅游产业打造成为投资的重点、消费的热点、开放的亮点、乡村振兴的支点，将州府吉首打造成为旅游型城市、不夜城市、网红城市、文旅创业城市、休闲度假城市“五个城市”，全年力争接待游客 2000 万人次以上，实现旅游收入 200 亿元左右，景区营收突破亿元大关。立足大交通格局，加快对接公路物流港、快递分拣中心、金融中心等一批商贸流通项目，加快建立现代商贸物流体系，培育电子商务市场主体 500 家以上，实现电商交易额 40 亿元以上。坚持推进电子信息产业延链、补链、强链，不断推动电子信息产业集聚集群发展，逐步构建业务范围涵盖智能出行、FPC 线路板、半导体器材及应用模组、液晶显示模组、智能触控显示一体化等电子信息全链条产业体系。抢抓“湘酒振兴”机遇，支持酒鬼酒打造“中国馥郁香型白酒核心产区”，抓好白酒产业配套建设，吸引 10 家左右的配套企业落地。大力支持河溪香醋、腊味食品、湘西黄金茶、“白云贡米”等本土特色食品产业，加大土地、资金、品牌宣传等方面的支持，培育特色鲜明、辐射范围广、发展潜力大的特色食品产业集群。依靠箱包、服饰等传统制造业解决就业，快速引进 4 家以上有一定规模的外贸型箱包生产及配套企业，力争到 2025 年形成 10 亿

综合产值目标。推进新能源新材料、数字经济、建材装配、机械制造等产业链建延补强和产业集群化发展。

3、推进城乡融合，加快县域经济发展。继续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。持续强化产业、就业、易地搬迁后扶等措施，大力推动产业基地建设、农产品加工体系建设、产品营销及品牌建设，加速推进一二三产业融合发展，确保脱贫村良性发展、脱贫户稳定增收，农村劳动力转移就业稳定在5.3万人以上，吸纳就地就近就业1万人以上。大力实施“强州府”战略，统筹“五区”联动发展，加快推进县域经济发展，提高州府首位度。深入推进城市提质工程，加快城镇老旧小区改造、背街小巷美化亮化、排水防涝、垃圾收转运等项目建设。围绕厕位、摊位、车位、床位、学位推进实事办理。加快推进城市执法管理智能化、法治化、标准化，逐步解决城市管理当中的顽瘴痼疾，净化城市环境，提升“四宜”城市发展水平，争创全国文明卫生城市。全面推进城乡客运一体化、城乡供水一体化、农村电网升级改造，加强国省干线公路、“四好农村路”、旅游资源产业路建设。

4、深化改革创新，集聚转型发展动能。深入推进经济体制改革、社会体制改革和要素市场化配置改革，加速政策落地见效，加大财政奖补、贴息等政策扶持，促使企业降本增效，稳住市场主体。持续优化营商环境，深化“一件事一次办”改革，积极推

进简政放权、“互联网+政务服务”一体化平台运用、“跨省通办”和“湘易办”场景应用，努力实现政务服务“掌上办”，为企业和群众免费提供帮代办，加快政务服务规范化、高效化、便利化，激发各类市场主体活力。聚焦扶持壮大实体经济，推进“四上”企业入规、“经营主体提升”工程，确保全年经营主体在上一年度市场存量基础上增长6%，入规企业40家以上，纳税过亿企业培育1家以上，培育高新技术企业4家以上，科技型中小企业入库备案140家。加快园区突破发展，聚焦“五好园区”创建，加快调区扩规、标准厂房等基础配套，推进一体化政务服务平台、就业平台、科技孵化平台建设。打好金融、税收、销售、监管、供地政策和政务环境的组合拳，推进“保交楼”“交房即交证”工作，促进房地产业恢复发展。

5、加强民生保障，维护社会和谐稳定。强化社会保障和粮食、能源安全保障，统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应。突出抓好民生实事项目建设，补齐民生短板，兜牢民生底线，在完成省州实事任务的基础上，集中办好一批人大代表票决民生实事项目。落实就业优先政策，做好农村劳动力和就业困难人员等重点群体就业，新增城镇就业3010人以上，新增农村动力转移就业1200人以上，全市养老保险、失业保险、工伤保险待遇发放率和基金安全完整率达100%。加快推进“教育强市”，加快乾雅、芙蓉、腾达学校和市民中“特立体艺馆”等项目建设，进一步深化教育评价改革，开展教育质量提升攻坚行

动，强化校园安全管理，规范民办教育发展，加强校外培训机构治理。推进健康吉首建设，加强医疗卫生保障，加快市人民医院、市中医院建设，持续做好防返贫监测对象、特困人员、低保对象等各类困难群众资助参保，加强卫生健康监管，加快基层医卫人员队伍建设，改善基层医疗机构就医环境。统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，抓好社会安保维稳，强化信访维稳处突和舆情引导，常态化开展扫黑除恶，坚决抓好法治建设、生态环保、安全生产、消防等工作，为地方经济社会发展营造良好的环境。

各位代表，做好 2024 年全市经济社会发展各项工作意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在市委的坚强领导下，自觉接受市人大监督和市政协民主监督，高度重视市人大代表和政协委员的意见建议，坚定信心、踔厉奋发、勇毅前行，以全面建设现代化新吉首的实绩实效谱写州府更加绚丽的篇章！

以上报告，请予审议。

市十一届人大四次会议秘书处 （印 450 份） 2024 年 2 月 19 日

名 词 解 释

“三高四新”：打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

“三区两地”：打造脱贫地区乡村振兴示范区、民族地区团结奋斗共同富裕标杆区、全国绿色低碳发展样板区、武陵山区承接产业转移新高地、国内外享有盛名的旅游目的地。

“五个湘西”：建设红色湘西、生态湘西、文化湘西、开放湘西、幸福湘西。

“两品一标”：指的是绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“五区”联动：统筹推进湘西高新区、吉首老城区、乾州新区、高铁新城区、矮寨旅游区“五区”联动发展。

“五好园区”：规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好。

“四好农村路”：农村公路建设好、管好、护好、运营好。